

Handlingsplan for NVEs tilsynsvirksomhet i 2016

1 Generelt for NVEs tilsynsvirksomhet

1.1 Formålet med handlingsplanen

Formålet med denne handlingsplanen er å sikre samlet og helhetlig styring av NVEs totale tilsynsvirksomhet. Handlingsplanen konkretiserer de mål og tiltak som er satt i NVEs tilsyns- og reaksjonsstrategi innenfor de ulike tilsynsområdene. Handlingsplanen må sees i sammenheng med planlagte revisjoner i 2016.

1.2 Metoder

NVEs metoder ved tilsyn følger av «Prosedyrer for kontroll» og «Prosedyre for reaksjoner». De metodene som benyttes er revisjoner, inspeksjoner og andre kontrollaktiviteter. Andre kontrollaktiviteter kan for eksempel være dokumentkontroll av innsendt materiale, kontroll av pliktige innrapporteringer, Internettkontroll, butikk-kontroller av utstilte produkter og laboratoriekontroller. I tillegg anvendes reaksjoner.

2 Prioriterte temaer og tilsynsobjekter i 2016

Basert blant annet på tildelingsbrev for 2016 og interne prioriteringer presenterer handlingsplanen for 2016 de temaene det vil være særskilt oppmerksomhet mot for de enkelte fagområdene. For at handlingsplanen skal ha noen lunde samme struktur som forventet årsrapport er områdene delt inn i de tre hovedkategoriene vassdrag, energiforsyning, og energimerking og energibruk.

A. Vassdrag

Område	Sikkerhetskrav ved dammer og vassdragsanlegg
<i>Tema</i>	Spesiell fokus rette på: internkontroll, organisatoriske krav, kvalifikasjonskrav og beredskap, og følge opp anlegg med høy konsekvensklasse i byggefasen.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Eiere av vassdragsanlegg i konsekvensklassene 2-4 utsatt for flomhendelser eller med forventet økte flomstørrelser, og eiere med innrapporterte mangler i organisasjonen.
<i>Tilsynsmetoder</i>	Revisjoner, stedlige inspeksjoner og kontroll av innrapporterte data.

Område	Miljøkrav ved bygging og drift av vassdragsanlegg
<i>Tema</i>	IK-vassdrag §§5-5,6: Konsesjonsgitte krav om minstevannføring og reguleringsgrenser, og farer og problemområder (særskilt sedimenteringsproblematikk)
<i>Tilsynsobjekter</i>	Konsesjonærer med vannkraftanlegg i nasjonale laksevassdrag og settefiskanlegg
<i>Tilsynsmetoder</i>	Revisjon

B. Energiforsyning

Område	Energiforsyningsberedskap
<i>Tema</i>	Det vil være høyt fokus på kjent sårbarhet og prioritering av de viktigste anleggene.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Hovedsakelig enheter i kraftforsyningens beredskapsorganisasjon (KBO).
<i>Tilsynsmetoder</i>	Revisjon, skriftlig kontroll
Område	Fjernvarmeanlegg
<i>Tema</i>	Det gjennomføres tilsyn med fjernvarmeanlegg relatert til konsesjonsvilkår samt krav i energilov, energilovforskrift og beredskapsforskrift.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Utvalgte selskaper som er idriftsatt
<i>Tilsynsmetoder</i>	Revisjon
Område	Overføringsanlegg
<i>Tema</i>	Det vil være høyt fokus på kjent sårbarhet, og prioritering av de viktigste anleggene. Det vektlegges dessuten å føre tilsyn med anlegg som ikke har hatt tilsyn de siste 10 år.
<i>Tilsynsobjekt</i>	Hovedsakelig enheter i kraftforsyningens beredskapsorganisasjon (KBO).
<i>Tilsynsmetoder</i>	Revisjon, skriftlig kontroll

Område	Rasjoneringsplaner
<i>Tema</i>	Plan for samarbeid med Fylkesmann, kommuner, innehavere av samfunnskritiske funksjoner og andre viktige aktører ved forberedelsene til og gjennomføring av rasjonering og Plan for gjennomføring av sonevis roterende utkoblinger (Vedtak av 6.11.2006).
<i>Tilsynsobjekter</i>	Et utvalg av nettselskaper som det ikke tidligere er ført tilsyn med.
<i>Tilsynsmetoder</i>	Revisjon
Område	Regionale kraftsystemutredninger
<i>Tema</i>	Foe. § 13. 5 ledd om forsyningssikkerhet og Foe. § 13. 7. ledd om mulige utviklinger og investeringer i nettet.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Alle nettselskap ansvarlige for regionale kraftsystemutredninger.
<i>Tilsynsmetoder</i>	Skriftlig kontroll
Område	Kraftmarkedsatferd
<i>Tema</i>	Krav til nettselskapene om til nøytral opptreden i kraftmarkedet. Krav til kraftleverandørene om fakturering og innrapportering av strømvavtaler.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Alle norske nettselskap med eiermessig integrasjon med en kraftleverandør revideres jevnlig med tanke på likebehandling med alle øvrige kraftleverandører. Kraftleverandører revideres for oppfølging av regelverk som begrenser forskuddsfakturering og krav til innrapportering av alle avtaler til strømpris.no.
<i>Tilsynsmetoder</i>	Skriftlig og stedlig tilsyn
Område	Prising av elsertifikater
<i>Tema</i>	Krav til kraftleverandørenes prising av elsertifikater, fakturering og rapportering.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Alle norske kraftleverandører med leveranser i sluttbrukermarkedet (ca. 110).
<i>Tilsynsmetoder</i>	Skriftlig tilsyn

Område	Opphavsgarantiar
<i>Tema</i>	Revisjon av samsvar mellom kraftleverandørenes ervervede opprinnelsesgarantier og faktisk omsetning av produkter med opprinnelsesgaranti.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Alle norske kraftleverandører med leveranser i sluttbrukermarkedet (ca. 110 virksomheter)
<i>Tilsynsmetoder</i>	Skriftlig tilsyn
Område	Tariffering/nettleie, anleggsbidrag og tilknytningsplikt
<i>Tema</i>	Tariffering/nettleie og anleggsbidrag med særlig vekt på selskapenes informasjon til kunde og krav til skriftlige rutiner for beregning av anleggsbidrag.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Hovedsakelig nettselskap som hvor det ikke tidligere er ført tilsyn med tariffering og anleggsbidrag. Men også oppfølging av enkelte selskap som tidligere har blitt revidert.
<i>Tilsynsmetoder</i>	Revisjon, skriftlig kontroll
Område	Økonomisk og teknisk rapportering
<i>Tema</i>	Tilsynene tar utgangspunkt i økonomisk og teknisk rapportering for 2014 med økt fokus på konserninterne og selskapsinterne avtaler og transaksjoner, jf. kontrollforskriften § 2-8 om kryssubsidiering. Veiledning om rapportering i eRapp for nettselskaper.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Nettselskap organisert i konsern hvor det tidligere ikke er ført kontroll eller hvor siste kontroll var før 2009.
<i>Tilsynsmetoder</i>	Revisjon, stedlig kontroll, fem landsdekkende seminarer med frivillig deltakelse.
Område	Systemansvaret
<i>Tema</i>	Følge opp avdekkete forhold, og gjennom oppfølgingsmøter fokusere på spesifikke tema.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Statnett SF
<i>Tilsynsmetoder</i>	Revisjon, oppfølgingsmøter

Område		Miljøkrav ved bygging og drift av energianlegg
<i>Tema</i>		Konsesjoner med vilkår om miljø-, transport- og anleggsplaner.
<i>Tilsynsobjekter</i>		Konsesjonærer med energianlegg under bygging
<i>Tilsynsmetoder</i>		Stedlig inspeksjon
Område		Leveringskvalitet og feilanalyse
<i>Tema</i>		Kontroll av årlig innrapportering av avbruddsdata og spenningskvalitetsdata. Skriftlig tilsyn med overholdelse av krav til saksbehandling ved klager på leveringskvalitet etter fol § 2-5 og registreringsplikt etter fol § 2A-11 og innhenting av registrerte opplysninger.
<i>Tilsynsobjekter</i>		Alle nettselskap med tilknyttete sluttbrukere. Selskap som NVE har mottatt flere klager på kundebehandling på eller som har rapportert få avbrudd i lavspenningsnettet for 2014, og som ikke tidligere hatt revisjon innenfor dette temaet.
<i>Tilsynsmetoder</i>		Revisjon, skriftlig kontroll
Område		Utlandshandel
<i>Tema</i>		Fokus på spesifikke tema som tapsfunksjonalitet på DC-forbindelsene, rampingrestriksjoner og generelt tilrettelegging for handelsløsninger i tråd med Forordning (EF) nr. 1228/2003 om vilkår for adgang til nett for overføring av elektrisk kraft over landegrensene (grensehandelsforordningen).
<i>Tilsynsobjekter</i>		Statnett SF
<i>Tilsynsmetoder</i>		Revisjon, oppfølgingsmøter med spesifikke tema, kontroll av innsendte handelsdata.
Område		Markeds plass for omsetning av elektrisk kraft
<i>Tema</i>		Sikre at norske aktører står overfor ikke-diskriminerende regler og vilkår sammenliknet med aktører på konsesjonærens markeds plass utenfor Norge.
<i>Tilsynsobjekter</i>		Nord Pool ASA, ev. andre (nye) markeds plasskonsesjonærer
<i>Tilsynsmetoder</i>		Revisjon, oppfølgingsmøter med spesifikke tema, kontroll av innsendte regnskapsdata.

Område	Elsertifikater
<i>Tema</i>	Om søknader om elsertifikat tilfredsstiller kravene til tildeling (elsertifikatforskriften § 9).
<i>Tilsynsobjekter</i>	Eiere av vassdragsanlegg som søker om elsertifikat.
<i>Tilsynsmetoder</i>	Dokumentgjennomgang

C. Energimerking og energibruk

Område	Energimerking av bygg og energivurderinger
<i>Tema</i>	Fokus på yrkesbygg for å kontrollere at merkeplikten gjennomføres. Gjennomføre et betydelig arbeid med å revidere gjennomførte energivurderinger/energiattester.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Eiere av merkepliktige bygg og energianlegg
<i>Tilsynsmetoder</i>	Revisjon, stedlig kontroll
Område	Energimerking av energirelaterte produkter
<i>Tema</i>	Høy aktivitet på informasjon om nytt regelverk og kontroller.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Aktører som selger energirelaterte produkter i Norge
<i>Tilsynsmetoder</i>	Dokumentkontroller, butikkontroller
Område	Økodesign av energirelaterte produkter
<i>Tema</i>	Høy aktivitet på informasjon om nytt regelverk og kontroller.
<i>Tilsynsobjekter</i>	Produsenter av energirelaterte produkter i Norge
<i>Tilsynsmetoder</i>	Dokumentkontroller