

Handlingsplan for NVEs tilsynsvirksomhet for 2015

1 Generelt for NVEs tilsynsvirksomhet

1.1 Formålet med handlingsplanen

Formålet med denne handlingsplanen er å sikre samlet og helhetlig styring av NVEs totale tilsynsvirksomhet. Handlingsplanen konkretiserer de mål og tiltak som er satt i NVEs tilsyns- og reaksjonsstrategi innenfor de ulike tilsynsområdene. Handlingsplanen må sees i sammenheng med planlagte revisjoner i 2015.

1.2 Tilsynsområder

NVE skal føre tilsyn på de områder der vi etter lovgivningen er tillagt et tilsynsansvar. For 2015 skal NVE føre tilsyn innenfor 26 ulike tilsynsområder.

1.3 Utvelgelseskriterier

Hvem det føres tilsyn med varierer mellom tilsynsområdene. Valg av tilsynsobjekter skal skje ut fra en vurdering av:

- Risiko
- Vesentlighet
- Geografisk spredning
- Spredning mellom foretak av ulike størrelse og typer
- Erfaringer
- Henvendelser fra enkeltpersoner/allmennheten
- Samordning med andre tilsynsområder og andre tilsynsmyndigheter
- Om foretaket ikke har hatt tilsyn før, eventuelt ikke på lang tid
- Ressurseffektivitet

Ved vurderingen av risiko kan både sannsynligheten for og konsekvensene av en uønsket hendelse innenfor det aktuelle tilsynsområdet legges til grunn. Konsekvensene kan ses enten ut fra systemmessig synsvinkel eller fra de interesser som skal beskyttes på det enkelte området, f eks den enkelte sluttbruker eller miljøhensyn.

1.4 Metoder

NVEs metoder ved tilsyn følger av «Prosedyrer for kontroll» og «Prosedyre for reaksjoner». De metodene som benyttes er revisjoner, inspeksjoner og andre kontrollaktiviteter. Andre kontrollaktiviteter kan for eksempel være dokumentkontroll av innsendt materiale, kontroll av pliktige innrapporteringer, Internettkontroll, butikk-kontroller av utstilte produkter og laboratoriekontroller. I tillegg anvendes reaksjoner.

2 Prioriterte temaer og tilsynsobjekter for 2015

Basert blant annet på tildelingsbrev for 2015 og interne prioriteringer vil det bli rettet særlig oppmerksomhet mot følgende temaer:

Sikkerhetskrav for dammer og vassdragsanlegg

- Eiere av vassdragsanlegg i konsekvensklasse 3 og 4.
- Ikke tidligere reviderte selskap, fortrinnsvis med vassdragsanlegg i høy konsekvensklasse, der innrapportering viser mangler innen organisering/kompetanse og gjennomført interntilsyn – driftsfase.
- Andre selskap der det er avdekket behov for tilsyn innen organisering/kompetanse – driftsfase.

Miljøkrav ved bygging og drift av vassdragsanlegg:

- For vannkraftanlegg skal tilsyn under bygging (godkjenning av detaljplan og inspeksjoner) prioriteres og ha særlig fokus på arealbruk og istandsetting av arealer.
- Oppfølging av settefiskanlegg for å sikre at konsesjonsvilkår ivaretas .
- Tilsyn med kraftverk som tilfredsstillere kravene til elsertifikat, men som ikke har søkt.
- Retningslinjer for hydrologiske pålegg skal revideres.
- Det skal drives informasjonsformidling rettet mot småkraftaktører om konsesjonsvilkår og krav om internkontrollsystem.
- Tilsyn gjennom kontroll av innrapporterte data skal økes.

Miljøkrav ved bygging og drift av energianlegg:

- Tilsyn av energianlegg under bygging (godkjenning av MTA-planer og inspeksjoner) prioriteres.
- Oppfølging av ulike konsesjonsvilkår for vindkraftanlegg skal samordnes i NVE sin oppfølging.
- Det skal utarbeides ny veileder for miljø-, transport- og anleggsplan for vindkraftanlegg.
- Det skal drives informasjonsformidling om oppfølging av konsesjonsvilkår og best praksis for vindkraftanlegg.

Drift og vedlikehold, forebyggende sikkerhet og beredskap

- Reparasjonsberedskap og vedlikehold for sjøkabelanlegg
- Reparasjonsberedskap og vedlikehold av kraftransformatorer
- Beredskapstilsyn og vedlikehold basert på avbruddstatistikk, herunder skogrydding langs kraftlinjer
- Driftskontrollsystemer, IKT-sikkerhet og sikring av andre kritiske anlegg
- Hendelsesbaserte tilsyn
- Fjernvarmetilsyn
- Samordne tilsyn med andre tilsynsmyndigheter

Kraftsystemutredning for Sentralnettet

- Gjennomgang av ny kraftsystemutredning for sentralnettet
 - Forsyningsikkerhet (foe § 20, 5. ledd)
 - Utvikling i behov og forventede investeringer (foe § 20, 7.ledd)

Systemansvaret i det norske kraftsystemet

- Følge opp forhold vedrørende Statnetts utøvelse av rollen som systemansvarlig avdekket i 2011 og 2012.
- Avholde to oppfølgingsmøter (mars og september)
Generell orientering fra systemansvarlig om driften av kraftsystemet og eventuelt nærmere utdypning av spesielle hendelser
- Løpende oppfølging og vurdering av forhold ved utøvelsen av rollen som systemansvarlig
- Føre tilsyn med spesifikke aktuelle temaer

Rasjonering

- Føre tilsyn med at nettselskap har planverk for kraftrasjonering som oppfyller krav stilt med vedtak av 6.11.2006. Det vil spesielt fokuseres på de følgende områder
 - Plan for samarbeid med Fylkesmann, kommuner, innehavere av samfunnskritiske funksjoner og andre viktige aktører ved forberedelsene til, og gjennomføring av, rasjonering.
 - Plan for gjennomføring av sonevis roterende utkoblinger

Kraftmarkedsatferd

- Oppfølging av forskriftenes krav om nettselskapenes nøytralitet vis a vis eksterne og egne kraftleveranser. Metodikk: Stikkprøvekontroller av årsrapporteringen, ref: Forskrift om måling og avregning pkt 8.1 Oppstart i mars 2015. Avsluttes i oktober 2015.
- Kontroll av leverandørenes presentasjon av elsertifikatkostnader.
Metodikk: Gjennomgang av alle (ca 120) leverandørenes prispresentasjoner på selskapets nettsider. Gjentakende stikkprøver av de 20 største aktørene. Oppstart januar 2015. Avsluttes i desember 2015.
- Prøve tilsyn med AMS og IKT sikkerhet: få økt kunnskap om mulige sikkerhetsutfordringer ved å delta i prøvetilsyn med nettselskap som allerede har implementert AMS

Tariffering/nettleie, anleggsbidrag og tilknytningsplikt

- Tariffering/nettleie, anleggsbidrag og tilknytningsplikt med særlig vekt på selskapenes informasjon til kunde og krav til skriftlige rutiner for beregning av anleggsbidrag. Det er i år valgt ut store og middels store nettselskap som ikke tidligere hatt revisjon innenfor dette temaet

Økonomisk og teknisk rapportering - eRapp og TEK

- Økonomisk og teknisk rapportering som grunnlag for fastsettelse av inntektsrammene for nettvirksomheten.
- Utvalgte temaer av inntekter og kostnader for nettvirksomheten
- Kontrollaktiviteter
 - Kontroll av nettselskapenes registrering og rapportering av avbrudd, feilanalyse
 - Kontroll av nettselskapenes registrering og rapportering av spenningskvalitet.
 - Kontroll av nettselskapenes håndtering av informasjonsplikt og kundeklager.
 - Tilsyn med enkelthendelse (høy frekvens og spenning) i nettet 18.4.2014
 - Kontroll av innrapportert avbruddsdata for 2014
 - Tilsyn med selskapenes innrapportering av spenningskvalitet for 2014
 - Kontrollere selskapenes overholdelse av registreringsplikt etter leveringskvalitetsforskriften § 2A-11 og innhenting av registrerte opplysninger.

Elsertifikater

- Kontroll av at kraftverk som søker om rett til elsertifikater oppfyller kravene i elsertifikatforskriftens § 9, særlig vekt på anlegg i en eventuell utvidet overgangsordning.
- Kontroll av elsertifikatforskriftens §36 om gebyr til registeransvarlig, Statnett. Kontrollerer om de samlede gebyrene tilsvarer de faktiske kostnader registeransvarlig har ved effektiv utvikling og drift av registeret i ordningens levetid.
- Kontroll av kvartalsvis rapportering av beregningsrelevant volum fra utvalgte nettselskap.
- Kontroll av oppfyllelse av elsertifikatplikt.

Opprinnelsesgarantier

- Kontroll av at kraftverk som søker om rett til opprinnelsesgarantier oppfyller kravene i forskrift om opprinnelsesgarantier
 - Alle søknader med vedlagt dokumentasjon på målearrangement sjekkes.

Energimerking av energirelaterte produkter

Det pågår et prosjekt for å systematisere NVEs tilsyn innenfor energimerking av bygninger og produkter samt økodesign av produkter. Prosjektet skal avsluttes 15. mai 2015. Deretter tas det sikte på å gjennomføre tilsyn i 2015:

Energimerkeforskriften for produkter (7 produktspesifikke regler)

- Bredspektret dokumentkontroll

Økodesign av energirelaterte produkter

Økodesignforskriften (16 produktspesifikke regler)

- Bredspektret dokumentkontroll